

Број: 02-662/2
Датум: 23.02.2018.

ПИТАЊЕ: У складу са одредбама става 2. и става 3. члана 63. Закона о јавним набавкама молимо вас за појашњење конкурсне документације у поступку јавне набавке услуге осигурања број 404 -1 - 7/18 и то према следећем:

Наручилац је у делу конкурсне документације "Услови за учешће у поступку јавне набавке" на страни 15, као додатне услове дефинисао следеће:

- 1) да је понуђач у 2016. Години имао одговарајућу адекватност капитала односно да је располагао апсолутном разликом између расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотна осигурања/реосигурање на дан 31.12.2016. године већом од 250.000.000,00 динара;
- 2) да је понуђач сертификован стандардом ИСО 27001.

Подносилац захтева истиче да овако одређени додатни услови за учешће у поступку јавне набавке ограничавају конкуренцију, да су сити дискриминишући и да нису у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Чланом 76. став 2. Закона о јавним набавкама дефинисано је да наручилац у конкурсној документацији одређује услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је ставом 6. истог члана предвиђено да наручилац одређује услове тако да исти не дискриминишу понуђача и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Смисао ових одреби јесте да се наручиоцу омогући дефинисање услова чија испуњеност подразумева да наручилац може приликом избора понуде изабрати понуду оног понуђача који сходно својим капацитетима може успешно да реализује уговор који је предмет набавке. Али то никако не значи да је могућност дефинисања додатних услова од стране наручиоца неограничена те да одређивањем додатних услова наручилац може ограничавати конкуренцију и дискриминисати одређене понуђаче иако је неспорно да они могу да успешно реализују услугу осигурања која је предмет јавне набавке а што је у конкретном случају Наручилац учинио злоупотребивши институт додатних услова.

Дакле, не постоји оправдан разлог за дефинисање додатних услова у предметном поступку јавне набавке на наведени начин, те је нејасно зашто је Наручилац определио на овај начин испуњеност пословног и финансијског капацитета који за последицу има само неоправдано, искључивање из конкуренције и дискриминацију појединих понуђача.

Истичемо да је одређени услов "да је понуђач у 2016. години имао одговарајућу адекватност капитала односно да је располагао апсолутном разликом између

расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотна осигурања/реосигурање на дан 31.12.2016. године већом од 250.000.000,00 динара" није у логичкој вези са конкретном јавном набавком односно захтевана разлика у износу од најмање 250.000.000,00 динара није гаранција да ће у конкретној јавној набавци понуђач квалитетно извршити услугу осигурања која је предмет јавне набавке.

Наручилац онемогућује учешће у предметном поступку јавне набавке свим осигуравачима чија апсолутна разлика између расположиве и захтеване маргине износи мање од 250.000.000,00 динара иако несумњиво исти могу да квалитетно реализују уговор о осигурању који је предмет ове јавне набавке.

Везано за други спорни додатни услов "да је понуђач сертифициван стандардом ИСО 27001", Подносилац захтева истиче да захтевани стандард који се односи на систем управљања Информационе технологије – Технике безбедности – Системи менаџмента безбедношћу информација није у логичкој вези са јавном предметном набавком чији је предмет: услуга осигурања лица, имовине и возила.

Наиме, према одредбама члана 15. Закона о јавним набавкама, наручилац у конкурсној документацији може захтевати поверљивост података које понуђачима ставља на располагање, те овако дефинисан услов којим се захтева да понуђачи имају имплементиран ИСО 27001 је неоправдан.

Подносилац захтева посебно истиче да је Народна банка Србије донела Одлуку о минималним стандардима управљања информационим системом финансијске институције ("Сл. гласник РС" бр. 23/2013 и 113/2013) којим су утврђени минимални стандарди и услови стабилног и сигурног пословања који се односи на управљање информационим системима у друштвима за осигурање, те да друштва за осигурање у погледу ове области која је регулисана самом Одлуком НБС-а нису у обавези да поседују захтевани стандард ИСО 27001 а који је Наручилац одредио као елиминаторан услов за учешће у предметном поступку јавне набавке.

Позивамо Наручиоца да још једном размотри садржину конкурсне документације и исправи наведене недостатке јер овакво поступање Наручиоца онемогућава понуђаче да сачине прихватљиву понуду.

ОДГОВОР: Наручилац ће извршити измену конкурсне документације и у потпуности ће избацити додатне услове.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ